



Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited
16 April 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Специальные мероприятия высокого уровня

1. В качестве части тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами организовало 11 специальных мероприятий высокого уровня, которые были проведены 13-15 апреля 2015 года.

Резюме

2. УНП ООН в партнерстве с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и постоянными представительствами Италии и Таиланда при Организации Объединенных Наций 13 апреля 2015 года организовали специальное мероприятие высокого уровня по теме "Верховенство права, права человека и повестка дня в области развития на период после 2015 года". На этом мероприятии собрались ведущие деятели, чтобы обсудить тезис о том, что "укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, в том числе через посредство механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеет существенно важное значение для поступательного и всеохватного экономического роста и устойчивого развития, а также полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, которые в совокупности, в свою очередь, укрепляют верховенство права"¹.

3. Председатель шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, Председатель Экономического и Социального Совета, Министр иностранных дел Катара, Министр юстиции Италии, Министр юстиции Таиланда, старшие должностные лица УНП ООН, Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также эксперт по вопросам гражданского общества

¹ См. резолюцию 68/193 Генеральной Ассамблеи.



г-н Шериф Бассиуни обсудили тенденции и проблемы в связи с осуществлением принципа верховенства права. Они также обменялись информацией об успешных видах практики и выделили области, в которых они могли бы дополнять усилия друг друга по оказанию международному сообществу помощи в укреплении верховенства права. Участники дискуссионной группы и участники обсуждения предложили рекомендации в отношении того, как государства-члены, международные организации и гражданское общество могли бы наилучшим образом способствовать рассмотрению международным сообществом дальнейших действий по повестке дня в области развития на период после 2015 года в преддверии проведения в сентябре 2015 года саммита по этой теме.

4. Также 13 апреля 2015 года УНП ООН в партнерстве с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и другими партнерами Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы, включая Международную организацию уголовной полиции, Всемирный банк и Всемирную таможенную организацию, организовали мероприятие высокого уровня по теме "Преступления в отношении дикой природы и лесов: серьезные преступления". Принимающими сторонами этого мероприятия, которое открыл Председатель шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, выступили Директор-исполнитель УНП ООН и Генеральный секретарь СИТЕС. Четырнадцать ораторов, представлявших правительства, межправительственные и неправительственные организации и международные финансовые учреждения, выступили с сообщениями о масштабах и влиянии преступлений в отношении дикой природы и лесов. Выступавшие подтвердили, что такие преступления представляют собой одну из серьезных транснациональных форм организованной преступности и что для решения проблем, касающихся предложения, спроса и ресурсов жизнеобеспечения, требуется применение принципа совместной ответственности и сбалансированного подхода. Выступавшие подчеркнули также необходимость пересмотра и укрепления законодательной базы для решения такой серьезной проблемы, как преступления в отношении дикой природы и лесов, необходимость укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов и прокуратуры, а также важность совместной работы по противодействию таким преступлениям. Было указано на важность таких партнерств, как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы, и на необходимость заручиться поддержкой гражданского общества. Выступавшие приветствовали принятие Дохинской декларации и, в частности, упоминание в ней преступлений в отношении дикой живой природы и лесов, которые относятся к категории серьезных преступлений и требуют от системы уголовного правосудия в целом той же степени внимания, что и другие серьезные преступления.

5. УНП ООН и Совет попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, 14 апреля 2015 года организовали мероприятие высокого уровня с целью проинформировать о результатах работы Целевого фонда за пять лет его существования и стоящих перед ним задачах. Директор-исполнитель УНП ООН сообщил о том, что Целевой фонд, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293 от 30 июля 2010 года в качестве

части Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, предоставил 1,7 млн. долл. США 28 неправительственным организациям в 25 странах. В течение последних трех лет 11 неправительственных организаций ежегодно напрямую оказывают специализированную помощь приблизительно 2 000 жертв торговли людьми, а в нынешнем году неправительственные организации приступят к осуществлению 17 проектов. Участники признали, что неправительственные организации играют ключевую роль в оказании помощи жертвам и в содействии разработке и осуществлению правительствами законодательства о борьбе с торговлей людьми. Представители неправительственных организаций из Нигерии и Непала сообщили об изменениях в жизни потерпевших благодаря получению субсидий от Целевого фонда. Они рассказали конкретные истории сумевших выжить людей, к которым вернулась надежда и человеческое достоинство и которые получили средства для возвращения к нормальной жизни. Выступавшие подчеркнули, что основным фактором, сдерживающим работу по оказанию помощи жертвам, является недостаточный объем финансирования. Они призвали международное сообщество и Целевой фонд оказывать более широкую поддержку.

6. Под председательством Генерального прокурора Катара 14 апреля 2015 года было проведено мероприятие высокого уровня, на котором высокопоставленные должностные лица УНП ООН, Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН и УВКПЧ сообщили о прилагаемых Организацией Объединенных Наций усилиях по оказанию более эффективной и согласованной помощи странам, находящимся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, через объединенный глобальный координационный центр по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений как элементов обеспечения права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, и уделили особое внимание воссозданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия, в которых уважаются права человека обвиняемых и потерпевших и используются законные и прозрачные механизмы, позволяющие людям добиваться правосудия и требовать возмещения.

7. Директор-исполнитель УНП ООН отметил, что государства неоднократно признавали угрозу для глобального развития, мира и безопасности, исходящую от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, и необходимость укрепления международного сотрудничества для противодействия этим вызовам. Он подчеркнул, что настало время воплотить благие намерения в действия и способствовать наращиванию усилий УНП ООН, направленных на противодействие организованной преступности и терроризму и поощрение верховенства права, в том числе по линии взаимодействия УНП ООН с глобальным координационным центром, а также через осуществляемые на местах программы в ключевых странах и регионах. Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира привел примеры того, как участие глобального координационного центра изменяет ситуацию к лучшему. Он отметил, что становление законных институтов, обеспечивающих верховенство права, является медленным и трудным процессом, который, однако, абсолютно необходим, чтобы разорвать порочный круг конфликтов и насилия. Помощник Генерального секретаря по правам человека отметил,

что усилия по восстановлению правосудия и мира в странах, переживших конфликт, в первую очередь направлены на обеспечение прав человека и правосудия переходного периода. Помощник Администратора ПРООН и директор Бюро по разработке политики и поддержки программ указал на то, что верховенство права имеет решающее значение для качества жизни людей и для успеха национальных усилий по обеспечению развития. Там, где женщины защищены законами от насилия и дискриминации, их жизнь становится неизмеримо лучше, поскольку существует основа для реализации в полном объеме их социально-экономических прав и возможностей. Там, где простые граждане знают свои права и могут требовать и добиваться правосудия, менее распространена дискриминация и более редки случаи нарушения прав человека. Там, где местным общинам незнаком изнуряющий страх перед насилием и запугиванием, возможно создание прочных условий для всеохватывающего и устойчивого экономического развития.

8. В ходе мероприятия высокого уровня по теме "Укрепление сотрудничества на национальном и международном уровнях в деле предупреждения и пресечения финансирования терроризма", которое было проведено 14 апреля 2015 года, состоялось обсуждение возможного вклада борьбы с финансированием терроризма в предупреждение и пресечение террористической деятельности. Был проведен обзор проводимой государствами-членами и ведущими организациями работы по противодействию финансированию терроризма, а также были определены области, в которых до сих пор существуют пробелы, и рассмотрены возможности для осуществления программ по наращиванию потенциала. Особое внимание в ходе обсуждения было уделено опыту государств-членов, в частности опыту Афганистана и государств региона Ближнего Востока и Северной Африки в деле разработки и осуществления стратегий противодействия новым формам финансирования терроризма, укреплению связей между группами террористов и организованной преступностью, и использованию преступной деятельности в качестве источника финансирования терроризма, включая незаконный оборот наркотиков, оружия, культурных ценностей и нефти и похищение людей с целью выкупа или в целях вымогательства. Участники мероприятия пришли к выводу, что пресечение финансовых потоков, имеющих отношение к терроризму, остается одной из главных задач, которая требует применения всеобъемлющего и комплексного подхода, охватывающего все соответствующие частные и публичные сектора и организации. Было сочтено также, что важнейшее значение имеет международное сотрудничество в этих областях, а также ратификация и выполнение в полном объеме соответствующих документов Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму и его финансированию.

9. После принятия в 2012 году Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, правительство Южной Африки и Ассоциация юридической помощи Южной Африки совместно с ПРООН, УНП ООН и Международным юридическим фондом в сотрудничестве с Правовой инициативой открытого общества, Преторийским университетом и Витватерсрандским университетом провели в июне 2014 года первую международную конференцию, посвященную анализу глобальных проблем в обеспечении доступа для бедных к качественным юридическим услугам в системах уголовного правосудия. В ходе конференции участники обсудили

общие проблемы в обеспечении доступа к эффективным средствам юридической помощи и предложили практические и осуществимые решения. В принятой по результатам конференции Йоханнесбургской декларации об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, было отмечено исключительное значение эффективной правовой помощи, содержится призыв к государствам, поставщикам правовой помощи и международному сообществу обеспечить осуществление Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций и излагаются основные направления действий.

10. Выступавшие на мероприятии высокого уровня по теме "Осуществление Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия: последующая деятельность во исполнение Йоханнесбургской декларации", состоявшемся 14 апреля 2015 года, рассмотрели различные аспекты Декларации и Принципов и руководящих положений, отметив важное значение юридической помощи для обеспечения уважения прав человека, для эффективного реформирования систем уголовного правосудия и достижения правовых и социальных изменений. Было признано, что юридическая помощь может принимать различные формы и может быть оказана в рамках различных моделей и различными сторонами. Было указано, в частности, что юридическая помощь может иметь ключевое значение в постконфликтных обществах, когда предпринимаются попытки обеспечить общественное доверие к судебной системе, и о ней не следует забывать в процессе укрепления потенциала субъектов правосудия (полиция, прокуратура и судебная система), поскольку необходимо обеспечивать реальный доступ к правосудию. Таким образом, правительствам следует обеспечивать устойчивое финансирование систем оказания юридической помощи. В заключение государствам было рекомендовано обеспечить сбор и анализ данных для совершенствования своих программ по оказанию юридической помощи и повышению качества услуг, а также осуществлять обмен опытом и выводами по результатам практической работы.

11. В сотрудничестве с УВКПЧ и правительствами Австрии, Норвегии и Таиланда 15 апреля 2015 года УНП ООН организовало заседание дискуссионной группы высокого уровня по теме "Борьба с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия". Это мероприятие дало возможность представить Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, повысить осведомленность об этом документе и мобилизовать политическую поддержку со стороны государств-членов в целях распространения и дальнейшего осуществления этого нового свода международных стандартов и норм. Обсуждение было сосредоточено на необходимости поддержки мер, направленных на предупреждение и пресечение насилия в отношении детей, вступивших в контакт с системой правосудия в качестве жертв, свидетелей или предполагаемых правонарушителей. Государства-члены выразили благодарность УНП ООН за разработку совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и призвали международное сообщество оказать поддержку в осуществлении этой

программы. Основными докладчиками выступили Принцесса Таиланда Баджрактиябха Махидол и Элизабет Тихи-Фисльбергер (Австрия).

12. Мероприятие высокого уровня по теме "Глобальный обмен данными для эффективного расследования и судебного преследования по делам, касающимся договорных матчей: передадим это из раздевалки в руки правоохранных органов" было организовано 15 апреля 2015 года в сотрудничестве с Международным центром по спортивной безопасности. Мероприятие было открыто Директором-исполнителем УНП ООН, Генеральным секретарем тринадцатого Конгресса и Президентом Международного центра по спортивной безопасности в присутствии Премьер-министра и Министра внутренних дел Катара. В ходе мероприятия был подписан меморандум о договоренности между УНП ООН и Международным центром. В мероприятии приняли участие эксперты из международных организаций, а также национальные эксперты, ученые и эксперты из спортивного сообщества и представители сектора по ставкам на спортивные события. Цель этого мероприятия заключалась в содействии диалогу относительно необходимости разработки многосторонних подходов с целью расширения сотрудничества как на национальном, так и на международном уровнях, в том числе в области обмена данными, с тем чтобы защитить спорт от практики договорных матчей и нелегальных букмекерских операций.

13. Выступавшие согласились, что наблюдается усиление взаимосвязи между интересами спортивных организаций, общества и государства (т.е. общие интересы) и поэтому необходимо укрепить рамки взаимодополняемости и взаимной ответственности. Участники обсудили существующие связи между договорными матчами и другими видами преступной деятельности, которые были определены в качестве дополнительных проблем для исследователей и сотрудников правоохранных органов. Было подчеркнуто, что проблему договорных матчей необходимо решать на основе специально разработанных законодательных мер и обеспечения эффективных следственных полномочий, в частности, с учетом взаимосвязи договорных матчей с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег. Было подчеркнуто, что оперативные мероприятия, сбор данных и обмен информацией имеют важное значение для эффективной борьбы с транснациональными организованными преступными группами, которые все чаще диверсифицируют свою деятельность и участвуют в организации договорных матчей в целях извлечения прибыли и/или отмывания денежных средств.

14. В ходе мероприятия высокого уровня по теме "Почему нельзя забывать о правах жертв? Тридцатая годовщина Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью", которое состоялось 15 апреля 2015 года, Президент Международного уголовного суда (видеообращение), представители правительств Австралии, Канады и Швеции и высокопоставленные представители УНП ООН, УВКПЧ, ПРООН и Всемирной организации здравоохранения, а также представители Всемирного общества виктимологии, Международной организации по оказанию помощи пострадавшим и Международного института виктимологии (Гилбург) отметили тридцатую годовщину принятия Организацией Объединенных Наций Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью². Участники почтили минутой молчания память

² Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

о 400 мигрантах, которые погибли у берегов Ливии, а также более 1400 человек, которые умирают каждый день в результате межличностного насилия.

15. Участники обсуждений отметили, что Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью явилась важнейшим документом, который послужил стимулом для разработки в дальнейшем таких текстов, как статут Международного уголовного суда³, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Стандарты и нормы, касающиеся защиты жертв на национальном и международном уровнях были улучшены. Жертвы имеют возможность заявить о своих правах. Тем не менее много еще предстоит сделать. Важное значение для продвижения вперед будут иметь усилия по объединению всех доступных услуг под одной крышей и постоянное проявление бдительности, с тем чтобы не забывать о потребностях жертв из-за сосредоточения внимания на правонарушителях. Участники обязались предпринять дополнительные усилия, в частности для оказания поддержки и помощи жертвам конфликтов, жертвам сексуального и гендерного насилия и детям-жертвам, на основе осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений. В мире существуют успешные виды практики, и международное сообщество может обеспечить, чтобы права жертвы были защищены и чтобы жертвы получали правовую защиту, возмещение и компенсацию.

16. Также 15 апреля 2015 года было организовано мероприятие по теме "На пути к всеобщему осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Инициатива по обеспечению честности в Организации и Механизм обзора хода осуществления". Был обсужден вопрос об осуществлении Конвенции против коррупции как на организационном уровне в рамках Организации Объединенных Наций, так и на национальном уровне в государствах-участниках. Директор-исполнитель УНП ООН представил доклад об инициативе по обеспечению честности в Организации, в котором определены успешные виды практики и сформулированы основные рекомендации для организаций системы Организации Объединенных Наций, желающих улучшить свою практику в этой области. Участники дискуссии упомянули об усилиях Секретариата, ПРООН и Международной антикоррупционной академии по укреплению институциональной честности в своих организациях. Представители УНП ООН, Организации экономического сотрудничества и развития и Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией выступили с докладами о функционировании, выводах и воздействии механизмов обзора хода осуществления различных международных конвенций против коррупции.

17. Наконец, 15 апреля 2015 года программа борьбы с преступностью на море УНП ООН организовала мероприятие высокого уровня по теме "Оборот героина в открытом море в Индийском океане". Обсуждения в группе проходили под руководством Министра юстиции Шри-Ланки, Министра внутренних дел Сейшельских Островов, заместителя Командующего Объединенными морскими силами, Директора-исполнителя УНП ООН и руководителя программы борьбы с преступностью на море. Особое внимание в ходе обсуждений было уделено

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

быстрому росту оборота героина по южному морскому пути от побережья Мекрана до Восточной Африки и Южной Азии, и обнаружениям, осуществляемым Объединенными морскими силами в открытом море на основании оперативных данных. Участники обсудили правовые ограничения в отношении правоохранительной деятельности в открытом море и отсутствие мер защиты в регионе. Была дана высокая оценка роли новой инициативы программы борьбы с преступностью на море – Форум по преступности на море в Индийском океане – в качестве важного механизма развития регионального сотрудничества и обмена информацией между государствами района Индийского океана в целях противодействия транснациональной преступности на море.
