



第十三届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2015年4月12日至19日，多哈

Distr.: Limited
16 April 2015
Chinese
Original: English

高级别活动

1. 作为第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的一部分，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与其他利益相关者合作，于2015年4月13日至15日举办了十一场高级别特别活动。

概要

2. 2015年4月13日，毒品和犯罪问题办公室与法治协调和资源组以及意大利和泰国常驻联合国代表团合作，举办了一场主题为“法治、人权与2015年后发展议程”的高级别特别活动。该活动汇聚了一些重要人物，共同讨论为什么说“通过预防犯罪和刑事司法机制等途径推进国内和国际的法治对于实现持续、包容性经济增长和可持续发展以及充分落实所有人权和基本自由包括发展权而言至关重要，而所有这些反过来会加强法治。”¹

3. 大会第六十九届会议主席、经济及社会理事会主席、卡塔尔外交大臣、意大利司法部长、泰国司法部长、毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部法治与安全机构办公室、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和联合国开发计划署（开发署）的高级官员以及民间社会专家 M. Cherif Bassiouni 讨论了实施法治方面的趋势和挑战。他们还介绍了良好做法，并重点介绍了他们在哪些领域可以相互补充各自为支持国际社会加强法治所做的努力。小组成员和与会者就会员国、国际组织和民间社会如何以最佳方式支持国际社会在2015年9月关于2015年后发展议程的首脑会议之前考虑关于该议题的前进道路提出了建议。

4. 还是在2015年4月13日，毒品和犯罪问题办公室与《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处和打击野生生物犯罪国际联盟的其他合作伙伴即国际刑事警察组织、世界银行和世界海关组织合作，举办了主题为“野生生物和森林罪：一种严重犯罪”的高级别活动。这次活动系由大会第六十九届会议主席宣布开幕，由毒品和犯罪问题办公室执行主任和《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书长共同主持。十四名发言者代表各政府、政府间组织和非政府组织和

¹ 见联合国大会第68/193号决议。



国际金融机构就野生生物和森林罪的规模和影响作了专题介绍。发言者重申，野生生物和森林罪是一种严重的跨国有组织形式的犯罪，为此需要共同承担责任并采取平衡兼顾的做法，以处理供应、需求和生计问题。发言者还强调了审查和加强立法框架以应对野生生物和森林罪的严重性的必要性；加强立法、检察和司法能力的必要性以及共同努力处理这种犯罪的重要性。强调打击野生生物犯罪国际联盟等伙伴关系非常重要，并强调需要争取民间社会的支持。发言者《多哈宣言》获得通过表示欢迎，特别是其中关于野生生物和森林罪的提法，其中强调了这种犯罪的严重性以及整个刑事司法系统对其给予与其他严重犯罪同等的关注的必要性。

5. 2014年4月14日，毒品和犯罪问题办公室和联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金（信托基金）董事会举办了一场高级别活动，以介绍信托基金成立五年来取得的成就和面对的挑战。毒品和犯罪问题办公室执行主任强调，此项信托基金系依照大会2010年7月30日第64/293号决议设立，是《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》的一部分，已向25个国家的28个非政府组织提供170万美元。十一个非政府组织在过去三年内每年向大约2,000名贩运人口行为受害者提供直接的专业援助，17个非政府组织项目将在今年开始实施。活动参加者认识到非政府组织在援助受害者以及支持政府制定和实施打击贩运行为立法方面所发挥的关键作用。来自尼日利亚和尼泊尔的非政府组织代表强调了信托基金的赠款给受害者的生活带来的影响。他们举例介绍了具体幸存者的故事，他们恢复了希望和人的尊严，并获得了重建生活的手段。发言者强调援助受害者工作的主要障碍是可得到的资金较少。为此，他们呼吁国际社会增加对信托基金的支助。

6. 在2015年4月14日在卡塔尔总检察长主持下举办的一场高级别活动期间，来自毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部、开发署和人权高专办的高层官员概要介绍了联合国通过冲突后和其他危机局势中警察、司法和惩戒领域全球共同联络点，为向冲突中和冲突后局势国家提供更加有效和一致的援助所做的努力，重点是重建公平和有效、尊重被告和受害者的人权并包含人们可用来寻求公正和救济的合法、透明机制的刑事司法制度。

7. 毒品和犯罪问题办公室执行主任解释说，各国多次承认毒品、犯罪、腐败和恐怖主义对全球发展、和平与安全构成的威胁，以及需要加强国际合作以应对这些挑战。他强调现在是将这些美好的意图转化为行动并投资于毒品和犯罪问题办公室打击有组织犯罪和恐怖主义以及促进法治的各种努力的时候了，包括通过参与全球联络点方案以及通过在关键国家和地区实地开展的方案。主管维持和平行动部法治与安全机构的助理秘书长举例介绍了全球联络点发挥的作用。他还解释说建立合法的法治机构是一个缓慢而艰难的过程，不过，这个过程对于打破冲突和暴力循环是绝对必要的。主管人权事务的助理秘书长解释说人权与过渡司法处于冲突后国家重建公正与和平工作的前沿。开发署助理署长兼政策和方案支助局局长解释说法治是人民生活质量以及国家发展努力取得成功的根本：在法律保护妇女免遭暴力和歧视的地方，她们的生活得到极大的改善，从而为赋予其充分的社会和经济权利奠定了基础。在一般平民了解自身权利并能够寻求和获得公正的地方，歧视现象和侵犯人权现象减少了。在当地社

区免除对暴力和胁迫的严重恐惧的地方，包容性、可持续经济发展就能够开始占主导地位。

8. 在 2015 年 4 月 14 日举办的主题为“加强国家和国际合作以预防和打击资助恐怖主义行为”的高级别活动上，参加者讨论了打击资助恐怖主义行为如何有助于预防和阻断恐怖主义活动。他们还审查了各会员国和主要组织正在开展的打击资助恐怖主义行为工作，强调了仍然有差距的领域，并探讨了开展能力建设方案的可能性。讨论侧重于各会员国特别是阿富汗和中东和北非区域国家在制定和实施打击新形式资助恐怖主义行为战略方面的经验、恐怖主义集团和有组织犯罪之间日益紧密的联系以及利用犯罪活动作为资助恐怖主义的资金来源，包括贩运毒品、武器、文化财产、石油和为获取赎金或为敲诈勒索而绑架。会议得出结论认为，阻断与恐怖主义有关的资金流仍是一项重大挑战，这项挑战要求采取可以涉及所有相关私人 and 公共部门和行为者的全面和综合办法。还认为国际合作在这些方面至关重要，批准和充分执行关于打击恐怖主义及资助恐怖主义行为的联合国相关文书也是如此。

9. 在 2012 年通过《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》之后，南非政府和南非法律援助机构与开发署、毒品和犯罪问题办公室和国际法律基金会一道，并与开放社会正义举措、普勒托利亚大学和威特沃特斯兰德大学合作，于 2014 年 6 月主办了第一次国际会议，以讨论在确保穷人获得优质刑事司法援助服务方面的全球挑战。在该次会议上，与会者讨论了在提供有效法律援助方面遇到的共同挑战以及提议的切实可行、可以实现的解决办法。这次会议产生的《关于执行联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则的约翰内斯堡宣言》指出了有效法律援助的重要性，呼吁各国、法律援助提供者和国际社会确保实施《原则和准则》，并阐明了行动要点。

10. 在 2015 年 4 月 14 日举办的主题为“落实《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》：《约翰内斯堡宣言》后续行动”高级别活动期间，发言者谈到了该《宣言》以及《原则和准则》所涉及的各方面问题，认识到法律援助对于确保尊重人权、开展有效的刑事司法改革以及促成法律和社会变革的重要意义。认识到法律援助是可以变化的，可以通过不同模式并由不同的提供者提供。尤其提到法律援助可在冲突后社会试图建立公众对法律体系的信任时发挥重要作用，并且在建设司法工作者（警察、检察机关和司法机构）的能力时也不应忘记，以便人们能够切实地获得公正。为此，各国政府应确保可持续地为法律援助提供资金。最后，会上建议各国利用数据收集和评估为其法律援助政策提供信息依据，改进服务质量，并相互分享吸取的经验教训。

11. 2015 年 4 月 15 日，毒品和犯罪问题办公室与人权高专办和奥地利、挪威、泰国三国政府合作，举办了主题为“预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为”的高级别小组讨论。这次活动提供了机会，以便介绍《联合国预防犯罪和刑事司法领域根除暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》和提高相关认识，并争取会员国在政治上支持传播和进一步实施这套新的国际标准和规范。讨论侧重于促进旨在预防和应对暴力侵害作为受害者、证人或被指控犯罪人接触刑事司法系统的儿童的措施的必要性。会员国赞扬毒品和犯罪问题办公室与儿童基金会一道制定了打击预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为全球方案。

泰国 Bajrakitiyabha Mahidol 公主和 Elisabeth Tichy-Fisslberger 大使（奥地利）作了主旨发言。

12. 2015 年 4 月 15 日，与国际体育安全中心（体育安全中心）合作举办了主题为“全球数据共享以促进操纵比赛案件中的有效调查和起诉：将其从更衣间交到执法部门手中”的高级别活动。毒品和犯罪问题办公室执行主任、第十三届预防犯罪大会秘书长和国际体育安全中心主任在卡塔尔首相兼内政大臣在场的情况下宣布这次活动开幕。活动期间，毒品和犯罪问题办公室与国际体育安全中心共同签署了一份谅解备忘录。国际组织的专家、各国专家、学术界人士以及体育界和体育博彩领域的专家参加了这次活动。活动的目的是促进就制定多方利益相关者办法的必要性开展对话，以便加强国内和国际级别包括数据分享在内的合作，以保护体育免受操纵比赛和非法博彩之害。

13. 发言者一致认为，体育组织、社会和国家的利益（即普遍利益）日益交织在一起，因此需要加强一个相互补充和分担责任的框架。讨论了操纵比赛和其他犯罪活动之间现有的联系，据认为这种联系给调查人员和执法当局造成额外的挑战。强调需要通过有针对性的立法对策和有效的调查权力应对操纵比赛行为，特别是考虑到操纵比赛与有组织犯罪、腐败和洗钱之间的相互关系。还强调情报、收集数据和共享信息对于有效打击跨国有组织犯罪集团至关重要，这种犯罪集团从事的活动在日益多样化，他们为营利和（或）洗钱目的而参与操纵比赛案件。

14. 在 2015 年 4 月 15 日举办的主题为“为什么说受害者重要？《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》三十周年”的高级别活动期间，国际刑事法院院长（出现在视频信息）、澳大利亚、加拿大和瑞典三国政府的代表、毒品和犯罪问题办公室、人权高专办、开发署和世界卫生组织的高级代表，以及世界受害者研究学会、国际受害者援助组织和提耳堡国际受害者学研究所的代表举行了《联合国为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》三十周年庆祝活动。²众人默哀一分钟，纪念最近在利比亚沿海丧生的 400 名移民以及每天因为人际暴力而失去生命的 1,400 多人。

15. 小组成员解释说《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》是一部里程碑式案文，在该案文启发下已取得了进一步的发展，如通过了《国际刑事法院罗马规约》、³《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书和《联合国反腐败公约》。国家和国际层面与受害者有关的标准和规范已得到改进。受害者得到关注。但是，需要做的工作仍然很多。综合提供所有现有服务并且继续保持警惕，以确保在将重点放在罪犯身上的同时不致忽略受害者的需要，这一点对于向前迈进至关重要。各合作伙伴承诺通过实施《关于在涉及犯罪的儿童被害人和证人事项上取得公理的准则》做出更大努力，特别是为冲突的受害者、性暴力和基于性别的暴力的受害者和儿童受害者提供支助和协助。世界各地已有一些良好做法，国际社会可以确保受害者的权利得到维护，并使受害者得到补救、补偿和赔偿。

² 联合国大会第 40/34 号决议，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 2187 卷，第 38544 号。

16. 2015年4月15日还举办了主题为“为普遍实施《联合国反腐败公约》而努力：机构廉正举措和实施情况审议机制”的活动。这次活动期间讨论了联合国在本组织层面和各缔约国在国家层面实施《反腐败公约》的情况。毒品和犯罪问题办公室执行主任介绍了《机构廉正举措报告》，其中查明了良好做法和建议供联合国系统有志于改进其廉正做法的成员采纳。小组成员还提到秘书处、开发署、国际反腐败学院为加强本组织的机构廉正所做的努力。毒品和犯罪问题办公室、经济合作与发展组织和欧洲委员会反腐败国家集团的代表就不同国际反腐败公约实施情况审议机制的进展、结论和影响作了专题介绍。

17. 最后，毒品和犯罪问题办公室全球海上犯罪方案于2015年4月15日举办了主题为“印度洋公海的海洛因贩运”的高级别活动。负责引导讨论的小组包括斯里兰卡司法部长、塞舌尔内政部长、海上联合部队副指挥官、毒品和犯罪问题办公室执行主任和全球海上犯罪方案负责人。审议工作侧重于自伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的莫克兰沿海至东非和南亚南线海路的海洛因贩运的快速增长、以及由海上联合部队在公海进行的由情报引导的稽查活动。活动举办期间还讨论了在公海执法的局限性以及该区域缺乏保护的局面。“印度洋海上犯罪论坛”作为海上犯罪方案的一项新举措受到欢迎，被认作是印度洋各国之间开展区域合作和信息共享以打击跨国海上犯罪的一个重要机制。